

# 关于运城市政协五届一次会议 第 51129 号提案的答复

尊敬的政协委员：

您好，您提出的《关于优化乡镇功能，促进城乡融合的建议》收悉，经研究，现答复如下：

一、抓好土地流转思想解放和鼓励支持“两个重点”。

针对我国农村土地流转中存在的突出问题，建立起有利于土地有效流转的运行机制外，我们应进一步宣传并引导农民要解放思想，与时俱进，转变农户传统经营观念，在稳定农村土地家庭联产承包责任制的前提下，增强农民参与农地流转的积极性、主动性，对农村中业已形成的土地自发流转行为进行规范并完善管理机制，引导其步入健康合法的市场交易轨道。

制定鼓励措施，以促进农村土地的流转。例如，对有带动效应的经济大户不仅要给予精神和物质方面的奖励，而且要注意保护他们的合法权益，更重要的是在资金和技术方面要予以支持；应积极进行农村养老保险的探索，并尽快建立适应我市农村的养老保险体系，为农民解除流转出土地的后顾之忧。

二、抓实新型农村集体经济和产业项目“两个基础”。

在壮大脱贫村集体经济上，联合市直有关部门开展脱贫村集体经济壮大行动，推进脱贫村党支部领办农民专业合作社、村级集体经济组织牵头开展农业生产托管服务、村企结对帮扶等工作，全面强化资金、项目、技术、政策扶持，坚持典型培育、示范带动，强化考核激励，扎实推进脱贫村集体经济壮大提质。

把握“特优农业、工业农业、品牌农业、数字农业”发展趋势，通过在脱贫地区持续推进粮食、干鲜果、蔬菜、食用菌、烟叶、中药材、养殖和乡村旅游等八大特色产业提档升级；通过推进万荣 35 万亩苹果、15 万亩干果和桃，夏县 30 万亩蔬菜，垣曲 26 万亩核桃，闻喜 5 万亩山楂、12 万亩中药材，平陆 22 万亩苹果、6.3 万亩玉露香梨、7 万多亩花椒等做精做优；通过创建“运城面粉”“运城苹果”“运城蔬菜”品牌；通过新增衔接补助资金，推进乡村振兴示范创建村等，完善利益链接，将脱贫劳动力稳在乡村产业项目上。

### 三、抓牢防止返贫动态监测和帮扶“两个环节”。

持续完善“四级监测预警队伍”建设，优化自下而上申报和自上而下排查机制，简化工作流程，缩短认定时间，做到一月一排查、一月一汇总、及早发现、应纳尽纳。截至目前，共认定监测对象 4599 户 12611 人（脱贫不稳定户 2646 户 7080 人，边缘易致贫户 1160 户 3190 人，突发严重困难户 793 户 2341 人），其

中，3785 户 10544 人经过帮扶解除风险，解除率达 83.6%。

在义务教育保障方面，加强控辍保学动态监测，完善落实劝返复学工作机制，针对不同个体的失学辍学诱因精准帮扶，做到适龄少年儿童无失学辍学。在基本医疗保障方面，巩固拓展县域医疗卫生一体化改革成果，加快推动乡村卫生院（室）标准化建设，及时更换陈旧设备，配齐基本医疗设备，深入推进村医素质提升工程，实现“一村一名大学生村医”全覆盖。在饮水安全保障方面，建立管水员制度，落实单村供水工程和村内供水设施管理管护机制，有效应对突发性缺水，确保不发生农村饮水安全问题。同时，加强农村生活污水治理的宣传引导，普及废水二次利用，改变村民生活习惯，杜绝街巷污水横流。

#### 四、用好村民自治和法治建设“两个助力”。

重点推进“四个完善”，增强农村自治能力。一是完善村民自治制度。依法推进村委会民主选举、民主管理、民主监督和民主决策，推行“六议两公开”制度（动议、提议、商议、审议、民议、决议和决议结果公开、实施结果公开）。二是完善村规民约。创新引入“四个四”内容（“四新”：新时代、新农村、新农民、新生活；“四好”：好党员、好干部、好村民、好子女；“四爱”：爱党、爱国、爱集体、爱家庭；“四做”：做遵纪守法的模范、做孝老爱亲的模范、做勤劳致富的模范、做诚实守信的模范），

开展村规民约和居民公约修订。

重点落实“三个坚持”，推进法治建设。打造法治乡村。一是坚持依法行政。编制乡镇行政执法事项清单(执法事项 27 项)，规范乡镇行政执法检查行为，健全政府法律顾问制度，实现了县、乡、村三级法律顾问全覆盖。二是坚持宣传引领。邀请山西大学法学院教授、全国优秀“人民调解员”等专家，举办习近平法治思想专题讲座。组织律师、法律顾问等深入乡村开展法治宣讲。三是坚持“三无”创建。在县电视台、县级报刊开辟“三无”单位创建专栏，综合运用标语、电子屏等群众喜闻乐见的方式，广泛开展“三无”创建宣传。

#### 五、用好乡村本地干部和引进人才“两个力量”。

要加强乡村治理队伍建设。一要引进优秀人才。谋划引进博士硕士研究生到乡镇(街道)挂任副职。深入推进人才强市和市校合作，进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴，构筑乡村振兴人才高地，面向全国有关高校、科研院所，引进一批产业类、科技类、金融类全日制毕业博士、硕士研究生等紧缺人才，到乡镇(街道)挂任副乡镇长、街道副主任职务。要创新使用机制，坚持立足本土、吸引外来，解放思想、广开渠道，吸引在乡村治理、农业科技、经营管理、商务营销等各方面学有专长、经验丰富的专业型、专家型人才，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包

项目等,参与到乡村振兴事业中来。二要营造留人环境。要做到事业留人、感情留人、待遇留人并重。加强对基层干部和农村群众的培养和锻炼,建立完善基层干部能力素质模型,对乡村治理急需的依法行政、组织协调、科技富农等能力进行系统培训,不断提升乡村治理的专业化水平。要坚持严管和厚爱结合,合理设定容错纠错机制,激发干部干事创业的积极性。三要优先晋升提拔。乡村人才主要集中在党政干部和专业技术人才,在干部提拔和职称评定等方面,要优先考虑具有乡镇工作经历的人员,让乡村基层治理队伍有盼头。

感谢您对市政府乡村振兴工作方面工作的关心和支持,并欢迎今后提出更多宝贵意见。

运城市乡村振兴局

2022年6月7日